Session 3 - Décider et planifier : quelles méthodes prospectives mettre en place pour agir aujourd'hui en anticipant demain ?

Mise en place et accompagnement des projets de territoire de gestion de l'eau (PTGE)

Sébastien LOUBIERChercheur,
INRAE, UMR G-EAU







Mise en place et accompagnement des projets de territoire de gestion de l'eau (PTGE)

Colloque « Anticiper pour mieux planifier : Quelle demande en eau pour quelle agriculture demain »

28/09/23

Sébastien Loubier







Origines et objectif des PTGE

- La Loi sur l'eau et les milieux aquatiques de 2006: Calcul des déficits, volume prélevable, Création des OUGC et protocoles d'accord (délais d'atteinte du bon état, dérogation pour gestion par les débits, mesures financières d'accompagnement à la création de réserves).
- > 2012 Moratoire à la création de nouvelles retenues
- > 2013 Conférence environnementale conditionne la levée du moratoire sur le financement des stockages d'eau par les agences de l'eau à leur intégration dans des projets territoriaux.
- ➤ 2015 1ère instruction Projets de Territoire (financement par les agences de l'eau des retenues de substitution).
 Résorber des déficits + Tous "usages" + concertation + analyse économique + économie d'eau + adaptation au CC
- > 2018 Recommandations de la cellule d'expertise pilotée par le préfet Pierre-Etienne Bisch
- ➤ 2019 2^{nde} instruction pour encourager et accélérer les PTGE. + outils d'accompagnement existants + leviers à mobiliser dans le programme d'actions
- > 2020 Guides INRAE (V1&2) d'analyse économique et financière des PTGE
- > 2021 2022 Groupes de travail du Varenne et mission CGAAER/CGEDD d'appui aux PTGE identifient des pistes d'amélioration
- > 2023 Additif à l'instruction de 2019 + Guide national d'élaboration et de mise en œuvre des PTGE

Bilan: Environs 50 PTGE approuvés - Objectif 100 en 2027



p. 3

Portée du PTGE

- Un PTGE approuvé ne vaut pas autorisation de prélèvement ou de création d'ouvrages ni déclaration d'intérêt général!
- ➤ Un PTGE doit être compatible / traduit dans un plan d'aménagement et de gestion durable (PAGD) qui fixe les objectifs, orientations et dispositions du SAGE et ses conditions de réalisation
- ➤ Un PTGE ne vaut pas accord de financement. Il existe des conditions à vérifier ultérieurement lors des dépôts de demandes d'aides des maitres d'ouvrages

Il est demandé au préfet référent de veiller, en lien avec la structure porteuse du PTGE, à une formalisation contractuelle du PTGE, document actant les engagements de chacun de ses signataires, mais il n'a pas pour autant le caractère réglementaire d'un SAGE.



> Phasage des PTGE...

Durée de 2 à 3 ans

Émergence et engagement de la démarche

- Groupe de préfiguration
- Périmètre géographique
- Préparation de la participation
- Instances de gouvernance
- Feuille de route et calendrier
- Examen des possibilités de financement
- Lancement de la démarche et communication

État des lieux, diagnostic et enjeux

- Porter à connaissance initial de l'État
- État des lieux initial et prospectif
- Diagnostic ressources / besoins

Co-construction des scénarios et programme d'actions

- Scénario « sans projet »
- Co-construction de scénarios
- Contenu des programmes d'actions
- Analyses éco & fin.
- Comparaison et choix du scénario
- Montage financier du programme d'actions
- Vérification de l'opérationnalité du programme d'actions

Mise en œuvre du programme d'actions, suivi et évaluation

- Contractualisation
- Organisation du suivi et des indicateurs
- Mise en œuvre du programme d'actions
- Bilans annuels et communication



Concertation et animation territoriale

Mise en place et accompagnement des projets de territoire de gestion de l'eau (PTGE) 28/09/2023 – Sébastien Loubier

> La diversité des actions envisageables

Économies d'eau

Suppression des gaspillages, réduction des pertes Innovations techniques :

- matériel d'irrigation
- pilotage de précision
- mise en place de tours d'eau par les OUGC

Pratiques agricoles : agroécologie et meilleure valorisation de la réserve utile des sols

Adaptation systémique :

- espèces adaptées aux conditions sèches
- structuration des filières
- aménagement des bassins versants (haies, restauration de zones humides et mares, zones tampons...)

Solutions fondées sur la nature

Restauration de zones humides et renaturation de cours d'eau

Agroforesterie

Désimperméabilisation des sols

Mesures renforçant et facilitant l'infiltration naturelle

Stockage et remobilisation des ressources existantes

Transferts d'eau

Mobilisation de retenues existantes

Stockage de substitution

Nouvelles réserves multi-usages

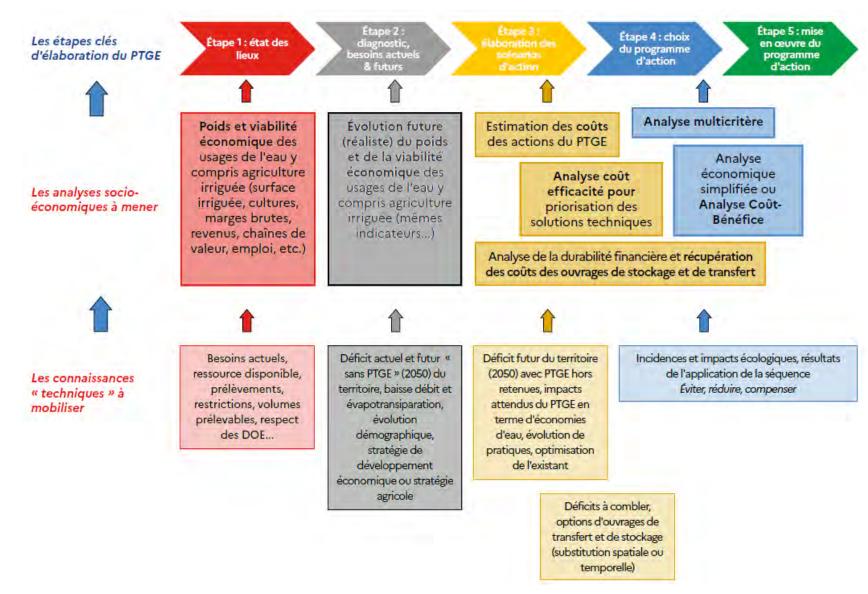
Réutilisation des eaux usées traitées

Rehausse de retenues

Pompages hors étiage pour assurer le remplissage de retenues existantes



> Quelles difficultés de mise en œuvre: exemple de l'analyse économique (1)





> Quelles difficultés de mise en œuvre: exemple de l'analyse économique (2)

- Collecter / créer des informations et données dès la phase d'état des lieux et tout au long du processus
- > Se mettre d'accord sur la validité des données (besoins en eau, volumes consommés, surfaces irriguées...)
- ➤ Partager les objectifs des analyses économiques: choisir les actions et programmes d'actions ou alimenter le processus de concertation?
- > Définir ce qu'est le scénario "zéro" ou sans projet de territoire et ses conséquences économiques
- Engager des bureaux d'étude sans connaître la durée du processus et / ou la complexité des actions à évaluer
- > Complexité à rédiger des cahiers des charges dans ce contexte
- Savoir quand appliquer quelle méthode (analyse coût bénéfice, analyse financière, analyse de récupération des coûts, analyses coût efficacité, coûts évités, coûts de remplacement...) et résister à la simplification



> Des perspectives d'amélioration dans tous les domaines

- > Apport régulier de compléments réglementaires et de méthodes / guides / boites à outils
- > De plus en plus de retours de bonnes ou mauvaises expériences
- > Des initiatives d'appui aux PTGE mais dispersées et ne satisfaisant pas la demande

Besoin de mettre en œuvre un centre de ressource sur les PTGE (prévu dans l'instruction de 2019) et alimenter la boite à outil issue du Varenne :

- Créer, alimenter et faire fonctionner une base de connaissances sur les PTGE
- Animer une communauté PTGE au travers d'une mise en réseau, d'un forum de questions, d'un partage d'informations / d'événements
- Former les acteurs des PTGE (porteurs, services de l'État, bureaux d'études,...)
- Identifier les besoins d'outils et méthodes
- Appuyer les porteurs au travers de la mobilisation d'experts aux différentes phases du PTGE

Merci pour votre attention



Session 3 - Décider et planifier : quelles méthodes prospectives mettre en place pour agir aujourd'hui en anticipant demain ?

QUESTIONS / RÉPONSES







